Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Грибановского муниципального района за 2022 год

Осуществление муниципального контроля проводится в соответствии со следующими нормативно правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Закон Воронежской области от 18.07.2016 № 106-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- решение Совета народных депутатов Грибановского муниципального района Воронежской области от 28.12.2021 № 242 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Грибановского муниципального района Воронежской области»;

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на территории Грибановского муниципального района прошли антикоррупционную экспертизу. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Указанные муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в сети Интернет.

В соответствии с вышеуказанным решением полномочия по ведению муниципального контроля на территории муниципального района осуществлялся администрацией муниципального района. Контроль за исполнением муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля осуществляет глава администрации муниципального района.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля за использованием земли исполняются следующие функции:

контроль за соблюдением установленных требований по недопущению самовольного занятия земельных участков (земель), самовольного обмена земельными участками (землями), использования земельных участков (земель) без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, удостоверяющих право на землю;

контроль за соблюдением порядка переуступки прав пользования земельными участками (землями);

контроль за использованием земельных участков (земель) в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования, предусмотренного правоустанавливающими документами на земельные участки (земли);

контроль за выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

контроль за выполнением требований земельного законодательства по приведению земель в состояние, пригодное для использования земельных участков (земель) по целевому назначению;

контроль за соблюдением ограничений в использовании земельных участков, установленных органами местного самоуправления в случаях, определенных законодательством Российской Федерации;

контроль за соблюдением сроков освоения земельных участков (земель), предоставленных гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в установленном порядке;

контроль за своевременным освобождением земельных участков, предоставленных во временное пользование;

контроль за устранением выявленных нарушений земельного законодательства, в том числе за исполнением предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле»;

Законом Воронежской области от 13.05.2008 № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области»;

Уставом Грибановского муниципального района Воронежской области;

Решением Совета народных депутатов Грибановского муниципального района Воронежской области от 28.12.2021 № 242 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Грибановского муниципального района Воронежской области»;

Согласно Решению Совета народных депутатов Грибановского муниципального района от 10.03.2017 № 372 «О принятии муниципальным образованием Грибановский муниципальный район части полномочий Грибановского городского поселения Грибановского муниципального района по осуществлению земельного контроля за использованием земель поселения» администрация Грибановского муниципального района заключила с администрацией Грибановского городского поселения соглашение о передаче полномочий по осуществлению земельного контроля за использованием земель поселения.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных мероприятий было ограничено. Действия должностных лиц в рамках осуществления муниципального земельного контроля были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Положением о муниципальном контроле на территории Грибановского муниципального района установлены следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений;

- консультирование;

- профилактический визит

Профилактические мероприятия осуществляются в целях соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушениям и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2022 в рамках осуществления муниципального земельного контроля было проведено 4 информирования контролируемых и других заинтересованных лиц и 12 консультирований по вопросам соблюдения обязательных требований.

Случаи причинения пользователями земельных участков, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

По результатам профилактических мероприятий выявлены следующие часто встречающиеся вопросы о нарушениях контролируемыми лицами обязательных требований:

- несоответствие площади используемого контролируемым лицом участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в ЕГРН;

- отсутствие в ЕГРН сведений о правах на используемый контролируемым лицом земельный участок;

- несоответствие использования контролируемым лицом земельного участка целевому назначению;

- неиспользование контролируемым лицом земельного участка.

В случае, если не проведена процедура межевания границ земельного участка, не определено местоположение границ земельного участка, и площадь не уточнена, участок становится объектом спора с «соседними» хозяйствующими субъектами, возможен также самовольный захват земельного участка или его части, что впоследствии может привести к нарушению имущественных прав пользователя земельного участка, собственника земельного участка, органа местного самоуправления, субъекта Российской Федерации.

Использование земель не по целевому назначению, без соблюдения установленных для каждой категории режимов использования, законодатель понимает изменение режима земель, результатов отводов и предоставления земельных участков; осуществление непредусмотренных видов деятельности, совершение действий, направленных на использование земельного участка без соблюдения установленного для него режима эксплуатации, сознательного изменения его целевого назначения (ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушений Российской Федерации). Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, если участок используется не по целевому назначению, или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения, либо причинению вреда окружающей среде.