УТВЕРЖДЕН:

 Приказом

контрольно-счетной

 комиссии Грибановского

 муниципального района

 от 29.12.2021 г. № 2

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ГРИБАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Предварительный контроль формирования проекта бюджета Грибановского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период»**

**Начало действия: \_\_\_.\_\_\_.2022 г.**

**пгт. Грибановский 2022 год**

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc507748029)

[2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного аудита формирования бюджета 4](#_Toc507748030)

[3. Общие требования к подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период 7](#_Toc507748031)

[4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период 8](#_Toc507748033)

[5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период 10](#_Toc507748034)

[6. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период 10](#_Toc507748035)

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт контрольно-счетной комиссии Грибановского муниципального района «Предварительный контроль формирования проектабюджета Грибановского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

 - статей 157, 265, глав 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс, БК РФ);

 - Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ);

 - Положения о бюджетном процессе в Грибановском муниципальном районе Воронежской области (решение Совета народных депутатов Грибановского муниципального района Воронежской области от 25.12.2013 № 154);

 - Положения о контрольно-счетной комиссии Грибановского муниципального района (решение Совета народных депутатов Грибановского муниципального района Воронежской области от 09.09.2021 № 230);

 - Регламента Контрольно-счетной комиссии Грибановского муниципального района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии Грибановского муниципального района от 10.01.2022 № 1 (далее - Регламент);

 - общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993);

 - стандартов Счетной Палаты Российской Федерации, ИНТОСАИ и других международных стандартов в области государственного и муниципального финансового контроля и аудита.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счетной комиссии при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

 - основные принципы и этапы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- требования к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- структуру, содержание и основные требования к заключению Контрольно-счетной комиссии на проект решения о бюджете.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета сотрудники КСК обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КСК и настоящим Стандартом.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСК, и вводится в действие приказом КСК.

1. **Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного аудита формирования бюджета**

2.1. Предметом предварительного контроля является проект решения Совета народных депутатов Грибановского муниципального района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития Грибановского муниципального района, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета на очередной финансовый год и плановый период, оценку ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, паспорта муниципальных программ, а также иные документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Грибановского муниципального района.

2.2. Целью подготовки заключения является оценка соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Воронежской области, Положения о бюджетном процессе в Грибановском муниципальном районе, других нормативных правовых актов, а также оценка обоснованности и достоверности показателей, отраженных в проекте решения Совета народных депутатов Грибановского муниципального района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Грибановского муниципального района;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Грибановского муниципального района;

- оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального района, его соответствия положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Объектами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются: финансовый орган администрации Грибановского муниципального района; главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета; другие субъекты бюджетного планирования, и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совета народных депутатов Грибановского муниципального района, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

 - при оценке экономических показателей прогноза социально- экономического развития Грибановского муниципального района обращается внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета;

- соблюдение полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, соблюдение принципов прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ (паспортов муниципальных программ, проектов изменений в указанные паспорта).

2.6. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иных доходов, учитываемых при составлении, утверждении, исполнении бюджета, а также составлении отчетности о его исполнении, включаются в состав доходов бюджета;

- оцениваются наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии экономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверяется полнота, достоверность и актуальность данных, использованных при прогнозировании объемов поступления по видам налоговых доходов;

- проверяется корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверяется непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по неналоговым доходам.

2.7. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- соблюдение принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- обеспеченность расходных обязательств;

- обоснованность бюджетных ассигнований в части сроков предоставления бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

2.8. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на объем получаемых межбюджетных трансфертов, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы.

2.9. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, обращается внимание на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей.

* 1. При анализе муниципальных долговых обязательств оценивается объем и полнота отражения данных учета муниципальных долговых обязательств, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, принимаемые меры по управлению муниципальным долгом и соблюдение ответственности по долговым обязательствам.

**3. Общие требования к подготовке заключения контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. При подготовке заключения контрольно-счетная комиссия должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудники контрольно-счетной комиссии обязаны внимательно изучить предоставленные документы и материалы, а также предварительные итоги социально-экономического развития муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития городского округа за текущий финансовый год.

3.3. Подготовка заключения производится с учетом действующих правовых основ формирования, оформления и представления проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, направляемых одновременно с ним.

3.4. При подготовке заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

 - содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей документацией;

- заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны параметров проекта бюджета;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

3.5.В заключении контрольно-счетной комиссии должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития Грибановского муниципального района;

- оценка соответствия проекта решения Совета народных депутатов Грибановского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

 - предложения и рекомендации контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, совершенствованию бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.6. Выявленные в отчете ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть оценены на предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба бюджету муниципального района.

 3.7. Ответственность за подготовку и предоставление в контрольно-счетную комиссию необходимых для подготовки заключения документов и материалов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.8. Подготовленное заключение контрольно-счетной комиссией направляется в Совета народных депутатов Грибановского муниципального района и администрацию Грибановского муниципального района.

**4. Этапы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

4.1.Организация предварительного контроля проекта решения о местном бюджете осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- анализ предварительных итогов социально-экономического развития муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района за текущий финансовый год;

анализ прогноза социально-экономического развития городского округа;

- анализ основных характеристик бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицита (профицита) на очередной финансовый год и плановый период);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- анализ паспортов муниципальных программ (проектов изменений в указанные паспорта);

- оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального района;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- анализ формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-­методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам и подразделам ведомственной структуры классификации расходов бюджета;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета;

- анализ объема муниципального долга, программы муниципальных заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- анализ программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ иных показателей бюджета, установленных Бюджетным кодексом РФ, законами Воронежской области, Положением о бюджетном процессе в Грибановском муниципальном районе, иными нормативными правовыми актами;

- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в контрольно-счетную комиссию проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период требованиям нормативных правовых актов.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения**  **Контрольно-счетной** **палаты на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

5.1. В ходе подготовки заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных показателей;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами местного бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного);

- технико-экономические расчеты.

5.2. Заключение должно содержать соответствующие выводы и предложения (рекомендации) контрольно-счетной комиссии по сути рассматриваемого материала.

**6. Структура заключения контрольно-счетной комиссии на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период**

Заключение должно содержать следующие разделы:

1. Общие положения;

2. Общая характеристика проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования);

3. Доходная часть проекта бюджета;

4. Расходная часть проекта бюджета;

5. Результат исполнения проекта бюджета;

6. Исполнение бюджета в рамках муниципальных программ.

7. Выводы и предложения.

В заключении контрольно-счетной комиссии отражаются следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Грибановского муниципального района, иным программным документам, соответствия условиям социально-экономического развития муниципального района;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений;

- выводы и предложения контрольно-счетной комиссии по совершенствованию процесса прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, результативности бюджетных расходов, соблюдению бюджетного процесса.