



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГРИБАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 07.02 2019 г. № 19-р
пгт. Грибановский

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс)

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и распоряжением правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области»:

1. Утвердить прилагаемое Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс).

2. Обязанности по обеспечению функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Грибановского муниципального

района возложить на отдел организационно-контрольной работы и делопроизводства, отдел социально-экономического развития и программ, юридический отдел администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

3. Руководителям и начальникам отделов администрации Грибановского муниципального района Воронежской области организовать работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением, утвержденным настоящим распоряжением.

4. Отделу организационно-контрольной работы и делопроизводства администрации Грибановского муниципального района Воронежской области обеспечить ознакомление служащих с настоящим распоряжением.

5. Начальнику отдела социально-экономического развития и программ администрации Грибановского муниципального района в течении 3 рабочих дней обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте администрации Грибановского муниципального района.

6. Контроль за исполнением данного распоряжения возложить на заместителя главы администрации Грибановского муниципального района Тарасова М.И.

Главы администрации
муниципального района



А.И. Рыженин

к распоряжению администрации
Грибановского муниципального района
от 07 февраля 2019г. №

Положение
о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
администрации Грибановского муниципального района Воронежской
области (антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Грибановского муниципального района Воронежской области (далее-Администрация) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

«Антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«Антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

« Антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«Доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Грибановском муниципальном районе Воронежской области;

«Коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«Нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«Риски нарушения антимонопольного законодательства» - («комплаенс-риски») – сочетание вероятности последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«Уполномоченное подразделение» - подразделение Администрации, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением в администрации Грибановского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса администрации Грибановского муниципального района Воронежской области:

- а) выявление комплаенс-рисков;
- б) управление комплаенс-рисками;
- в) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплекса администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

2.2. Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Грибановского муниципального района Воронежской области распределяются между отделом организационно-контрольной работы и делопроизводства, отделом социально-экономического развития и программ, юридическим отделом администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

2.2.1. К компетенции отдела социально-экономического развития и программ относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) разработка и представление на утверждение главе администрации Грибановского муниципального района правового акта об антимонопольном комплаенсе, представление предложений по внесению изменений в указанный акт;

б) определение и внесение на утверждение главы администрации Грибановского муниципального района ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

в) разработка внутренних документов администрации Грибановского муниципального района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

г) методическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Грибановского муниципального района;

д) организация взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службой России по Воронежской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.2.2. К компетенции отдела организационно-контрольной работы Администрации относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) координация деятельности структурных подразделений Администрации по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

б) подготовка и внесение на утверждение главы администрации Грибановского муниципального района карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложением 2 настоящего Положения);

в) консультирование служащих Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) выявление конфликта интересов в деятельности служащих Администрации, разработка предложений по их исключению.

2.2.3. К компетенции юридического отдела Администрации относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) выявление и проведение анализа выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации (далее – комплаенс-риски), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками,

определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, определение уровня рисков;

б) проведение анализа нормативных правовых актов Администрации в целях выявления их влияния на конкуренцию;

в) организация разработки мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и мониторинг их исполнения;

г) подготовка для подписания главой администрации Грибановского муниципального района и утверждения Координационным Советом при администрации Грибановского муниципального района Воронежской области проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

д) проведение мониторинга и анализа практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

3. Выявление и оценка рисков нарушения администрацией Грибановского муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

3.1. Выявление и проведение не реже одного раза в год анализа выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства, включая:

- осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Грибановского муниципального района Воронежской области, содержащего сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению), включая информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также мерах, направленных администрацией Грибановского муниципального района Воронежской области на недопущение повторного нарушения;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предписаний, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным подразделением, в части закрепленной в пунктах 2.1 - 2.2 настоящего распоряжения ответственности, ежегодно проводятся следующие мероприятия:

3.1.1. В срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным, анализ выявленных Контрольным органом нарушений антимонопольного законодательства, включая сбор сведений, составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года (наличие предписаний, штрафов, жалоб, возбужденных дел), с представлением информации отдельно по каждому нарушению, а также сведения о принятых мерах по недопущению повторных нарушений.

3.1.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации, включая:

а) в срок не позднее 15 мая отчетного года разработку, размещение на официальном сайте Администрации исчерпывающего перечня действующих нормативных актов Администрации (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне) (далее – перечень), размещение уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню;

б) в срок до 1 ноября отчетного года обеспечение сбора замечаний и предложений по перечню и представление главе администрации Грибановского муниципального района Воронежской области сводного доклада о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации.

3.1.3. На системной основе проведение анализа проектов нормативных правовых актов (далее - проектов), включая:

а) размещение на официальном сайте Администрации проектов с реализации принимаемых решений и влияния их на развитие конкуренции;

б) сбор и оценка поступивших замечаний и предложений.

3.1.4. Проведение мониторинга и анализа практики применения Администрацией антимонопольного законодательства.

3.1.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, включая:

а) определение уровня рисков (в соответствии с приложением 1 настоящего Положения);

б) подготовку карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложением 2 настоящего Положения).

4. Карта комплаенс-рисков

Карта комплаенс-рисков Администрации, содержащая информацию согласно приложению 1 настоящего Положения, составляется не реже одного раза в год, не позднее 1 февраля отчетного года, утверждается главой администрации Грибановского муниципального района Воронежской области и размещается на официальном сайте администрации.

5. Меры, направленные на осуществление контроля за функционированием антимонопольного комплаенса

5.1. Ежегодно, в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия, на основе результатов анализа выявленных комплаенс-рисков, разрабатываются и утверждаются главой администрации Грибановского муниципального района Воронежской области мероприятия («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

5.2. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения запланированных мероприятий.

5.3. Информация об утверждении и исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков включается в доклад Администрации об антимонопольном комплаенсе.

6. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса

6.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются ежегодно и утверждаются на очередной год начальником отдела социально-экономического развития и программ администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в срок не позднее 1 апреля (в 2019 году – не позднее 1 сентября).

6.2. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности. Информация о достижении ключевых показателей эффективности включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

7.1. Оценка эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.2. Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, осуществляет Координационный Совет при администрации Грибановского муниципального района Воронежской области.

7.3. Коллегиальный орган рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада Администрации об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Проект доклада Администрации об антимонопольном комплаенсе разрабатывается ежегодно, в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным, представляется на подпись главе Администрации и не позднее 15 февраля представляется на утверждение Координационный Совет.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Координационный Совет, размещается на официальном сайте администрации Грибановского муниципального района Воронежской области в течение месяца с момента его утверждения.

Приложение 1
к положению
о создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
администрации Грибановского
муниципального района
Воронежской области
(антимонопольный комплаенс)

Карта комплаенс-рисков

№	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Условия возникновения рисков

Приложение 2
к положению
о создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства деятельности
администрации Грибановского
муниципального района
Воронежской области
(антимонопольный комплаенс)

Уровень рисков
Нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти Воронежской области по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений; возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	Возможность выдачи исполнительному органу государственной власти Воронежской области предупреждения
Существенный уровень	Возможность выдачи исполнительному органу государственной власти Воронежской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Возможность выдачи исполнительному органу государственной власти Воронежской области предупреждения и (или) возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)